

## Секция «8. Проблемы правового регулирования в сфере финансов»

### Проблемы социального страхования в Российской Федерации и пути их решения

*Наянова Наталья Олеговна*

*Студент*

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Юридический факультет,  
Москва, Россия*

*E-mail: nnaianova@bk.ru*

*Научный руководитель*

*д.ю.н. Петюкова Оксана Николаевна*

Социальное страхование - одна из основных форм социального обеспечения граждан, представляющая собой систему (государственную и общественную) денежного и материального обеспечений граждан при достижении ими пенсионного возраста, в случае временной или постоянной утраты трудоспособности, в целях охраны их здоровья.

Начало системе социальной защиты и страхования в России было положено еще в 1861 году. Изменение традиционной системы социального страхования, функционировавшего в России еще с дореволюционного времени и в период советской власти, было вызвано необходимостью адаптации общества к происходящим рыночным реформам. С тех пор был внесен не один десяток изменений в порядок и организацию социального страхования с целью обеспечения оптимальной социальной защиты граждан.

Однако на сегодняшний день остаются нерешенными определенные проблемы обязательного социального страхования. Хотя элементы, характерные для оптимальной целостной системы соцстрахования в современной России все-таки вырисовываются.

На сегодняшний день одной из актуальных проблем в социальном страховании является низкая заинтересованность работодателей в уплате страховых взносов в Фонд социального страхования (далее – ФСС). Ведь количество денежных возмещений из фонда значительно меньше суммы уплаченных взносов.

Работники же рассматривают страховые взносы, как лишение части своего заработка, а не как инвестицию в будущее на случай потери дохода в связи с социальным риском. А тем временем качество условий труда в отношении безопасности оставляет желать лучшего.

Все по причине того, что многие работодатели пытаются различными способами снизить свои тарифы по страховым взносам, при этом необоснованно указывая несоответствующий реальности вид своей деятельности и прочие данные для получения льготы.

Но это, к сожалению не единственная проблема социального страхования российских граждан, есть и другие, более серьезные проблемы, которые будут рассмотрены ниже.

Для начала хотелось бы выделить такую проблему, как сохранение нестраховых принципов: существуют выплаты нестрахового характера; отсутствует зависимость уровня выплачиваемых пособий от размеров отчислений. Так, например, за счет Фонда социального страхования осуществляется финансирование таких нестраховых расходов,

как: пособий по возмещению стоимости гарантированного перечня услуги социальных пособий на погребение; оплаты путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей; программ по оздоровлению детей; частичного содержания детско-юношеских спортивных школ. Кроме того, в системе пенсионного страхования объем поступлений сумм страховых взносов на финансирование страховой части трудовой пенсии не обеспечивает в полной мере расходы Пенсионного фонда (далее – ПФ) на выплату указанной части трудовых пенсий.

Второй проблемой, характерной для системы соцстрахования в России является отсутствие реального разделения систем соцстрахования и соцзащиты населения.

С одной стороны, ФСС осуществляет выплаты в случаях временной нетрудоспособности, по причине несчастных случаев, возникающих на производстве или в случае подтверждения профзаболевания у работника, что есть видом страхования. С другой - осуществляет выплаты пособий связанных с материнством, на погребение, лечение в санаторно-профилактических учреждениях и т.д., что является не страховыми случаями, которые больше относятся к социальной помощи, нежели к страхованию.

Можно выделить следующие проблемы социального страхования в России:

- сохранения не страховых принципов из-за отсутствия обоснованной зависимости величины выплачиваемых пособий от общего количества отчислений;
- финансовая неустойчивость системы социального страхования, возникающая за счет опережения расходов фонда над доходами;
- недостаточное обоснование расходов фонда: уровень выплат по основным социальным рискам (по старости, инвалидности и в связи с утратой кормильца) значительно ниже, чем предусмотрено Конвенцией МОТ, в то же время выплаты в связи с временной нетрудоспособностью могут достигать 100%;
- демографическая проблема: ежегодно доля трудящегося населения в России существенно сокращается.

Еще одной, не менее важной проблемой является несбалансированность государственных обязательств и объема имеющихся финансовых ресурсов. Сохранение в системе обязательного социального страхования (далее – ОСС) нестраховых выплат, с одной стороны, а также недостаточно высокий уровень администрирования доходов и расходов государственных внебюджетных фондов, с другой, постоянно воспроизводят проблему финансовой неустойчивости системы обязательного социального страхования. Для системы социального страхования, и особенно для системы обязательного медицинского страхования, характерна тенденция опережающего роста расходов над доходами.

Очередная проблема, с которой приходится сталкиваться современной российской системе социального обеспечения - незавершенность правового регулирования системы государственного обязательного социального страхования. В частности, до настоящего времени не принят Федеральный закон «О Фонде социального страхования Российской Федерации».

Законодательно не утверждены порядок, процедуры, источники финансирования дефицита средств на выплату страховой части трудовых пенсий.

Реформирование системы ОСС должно осуществляться на основе соблюдения конституционных прав граждан Российской Федерации четкого определения целей, задач и источников финансирования по различным видам социального страхования, соблю-

дения страховых принципов и развития персонифицированного учета во всей системе ОСС, адекватности уровня социальной защиты размерам страховых платежей, устранения дублирования функций и создания условий для достижения финансовой устойчивости системы ОСС.

Реализация указанных принципов потребует осуществление целого комплекса мероприятий. В частности, необходимо продолжить формирование институциональных условий для эффективного функционирования системы ОСС. Соответственно, Правительству Российской Федерации потребуется сосредоточить усилия на следующих направлениях:

1) проведении анализа законодательной и нормативной правовой базы (федеральной и региональной) в сфере ОСС, ведомственных актов, регулирующих вопросы социального страхования;

2) ревизии перечня выплат и расходов, осуществляемых в системе ОСС, и подготовке предложений по установлению четких границ для страховых и нестраховых выплат и расходов, определении источников финансирования для каждого их вида;

3) осуществлении мер, направленных на приведение порядка, условий и размеров страхового обеспечения в соответствие с социально-экономическим положением страны;

4) определении потребности системы ОСС в финансовых средствах;

5) изменении законодательства о внебюджетных государственных социальных фондах, о системе управления ресурсами социального страхования, об обеспечении паритетности участия представителей субъектов ОСС в органах управления системы ОСС;

6) создании условий для привлечения частных страховых компаний к системам ОСС и обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Кроме этого, необходимо предпринять шаги, направленные на повышение эффективности администрирования расходов, предназначенных для страхового возмещения социальных рисков. Для этих целей в среднесрочной перспективе следует создать единую информационную базу по всем видам ОСС, разработать систему присвоения гражданам единого социального номера и выдачи персональных карточек социального страхования.

Введение персонифицированного учета всех застрахованных граждан позволит избежать случаев получения страхового возмещения по одному и тому же основанию из разных источников, а также сделать систему социальной защиты более адресной.

В этом контексте можно рассмотреть возможность организационного объединения всех социальных внебюджетных фондов в один. При этом необходимо учесть административно-организационную самостоятельность территориальных фондов ОМС. Данное решение имеет свои преимущества и недостатки: с одной стороны, оно позволяет снизить уровень административных расходов, с другой — возникает проблема обеспечения финансовой устойчивости единого фонда и соблюдения интересов страхователей, осуществляющих взносы на различные цели.

Следует также иметь в виду, что решение об объединении внебюджетных фондов должно сопровождаться существенными изменениями в действующем законодательстве.

Подводя итоги, хотелось бы заметить, что проблемы обязательного социального страхования достаточно серьезные и требуют определенного решения. Однако в настоящее время, можно сказать, что разработать идеальную модель соцстрахования в

России практически невозможно.

Можно говорить лишь о модели переходного периода системы социального страхования, которая будет иметь свои границы использования и возможности, будет решать свои специфические задачи, соответствующие данному временному отрезку.

Причем при формировании в России новой модели системы социального страхования нельзя в полной мере использовать отечественный опыт или опыт зарубежных стран. Для каждой страны характерна уникальная ситуация, поэтому и система социального страхования каждой страны уникальна.

Таким образом, без решения поставленных задач невозможно создать эффективную систему социального страхования в России и обеспечить высокий уровень защиты населения от различного рода социальных рисков.

### Литература

1. 1. Нормативно-правовые акты
2. • Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года. // Российская Газета. – 25 декабря 1993г
3. • Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования"// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1 апреля 1996 г. - №14. - Ст. 1401.
4. • Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"// Собрание законодательства Российской Федерации. - 17 декабря 2001 г. - №51. -Ст. 4831.
5. • Федеральный закон от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования"// Собрание законодательства Российской Федерации. -19 июля 1999 г. - №29. - Ст. 3686.
6. • Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"// Собрание законодательства Российской Федерации. – 25 декабря 2001 г. -№52 (Часть I). - Ст. 4920.
7. 2. Литературные источники
8. • Антонов А.Л. Социальная защита населения и предоставление ему управленческих услуг органами местного самоуправления // Теория и практика государственного управления. – 2010. – №7. – с. 132-136.
9. • Бидак В. Составляющие системы государственного регулирования социальной защиты и социального развития // Украина: Аспекты труда. – 2009. – №3. – с. 35-44.
10. • Дорогань В.К. Проблемы и перспективы усовершенствования социального обеспечения населения // Региональные перспективы. – 2009. – №11. – с. 59-62.

11. • Колот А.М. Социально-трудовые отношения: теория и практика регулирования: Монография. – К.: КНЭУ, 2009. – 230 с.
12. • Новиков В. Актуальные вопросы реформирования системы социального обеспечения населения // Украина: Аспекты труда. – 2010. – №12. – с. 6-11.
13. • Розенко П. Социальная защищенность граждан: возможности и потребности // Правительственный курьер. – 2009. – №17. – с.13.
14. • Ромашов О.В. Экономика труда: Учебник для ВУЗов. – М.: ЮНИТИ, 2009. – 407 с.