

Секция «6. Экономическая и информационная безопасность: проблемы»

**Оценка экономической безопасности бюджетной системы страны:
проблемы и перспективы**

Биткина Ирина Константиновна

Кандидат наук

Российская академия народного хозяйства и государственной службы (Волгоградский филиал), экономический, Волгоград, Россия

E-mail: bitkinai@rambler.ru

Общепризнано, что любая экономическая система представляет собой систему открытого типа, что обуславливает ее подверженность различным колебаниям внешней среды, которые способны оказать влияние на устойчивость системы в целом. В этих условиях весьма актуальными становятся исследования, посвященные разработке системы индикаторов, позволяющих как оценить уровень экономической безопасности различного типа экономических систем, так и выявить возможные факторы повышения их устойчивости к негативному воздействию внешних элементов. В этой связи представляется целесообразной разработка методического подхода, направленного на оценку уровня экономической безопасности такого значимого звена национальной финансовой системы, как бюджетная система.

Согласно Бюджетному Кодексу РФ, бюджетная система представляет собой «основанную на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемую законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов».[1] Из данного определения вытекает, что экономическая безопасность бюджетной системы будет во многом зависеть от уровня устойчивости входящих в нее бюджетов. При этом Бюджетный Кодекс РФ дает следующее определение бюджета: «форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления».[2] Отсюда, в свою очередь, следует, что уровень экономической безопасности определяется характеристиками доходных источников и расходных обязательств бюджета соответствующего уровня. Вышесказанное обстоятельство определило специфику представленного в настоящем исследовании методического подхода.

Первая его особенность состоит в уточнении подхода к определению понятия «экономическая безопасность». Исходя из проведенного обобщения имеющихся в научной литературе определений экономической безопасности иных звеньев финансовой системы (банковской, коммерческих предприятий и страховых компаний). Установлено, что экономическая безопасность характеризуется следующими признаками: 1) способность сохранять неизменность внутренних институтов при динамике внешней среды; 2) совокупность определенных условий социального, правового или политического характера; 3) способность системы к саморазвитию и прогрессу; 4) наличие стабильного дохода или иных ресурсов, обеспечивающих независимость субъектов указанной экономической системы от иных систем. При этом следует отметить, что применительно к бюджетной системе применимы только последние три подхода, так как первая характеристика реализуется в силу специфики нормативного регулирования бюджетной системы и поэтому

не может быть рассмотрена как характеристика экономической безопасности системы подобного типа. Из трех оставшихся подходов наибольший интерес для нас представляет заключительная, четвертая точка зрения, поскольку она, во-первых, имеет экономический, а не междисциплинарный характер, во-вторых, указывает на возможный резерв увеличения экономической безопасности, что упрощает в дальнейшем разработку направлений по повышению экономической безопасности и, наконец, обеспечивает возможность количественной оценки уровня экономической безопасности на основе системы разработанных показателей.

Вторая особенность заключается в выявлении структуры показателя экономической безопасности бюджетной системы страны. На наш взгляд, данный показатель будет комплексным и будет включать в себя финансовую, социальную, политическую и нормативную безопасности.[3]

Заключительная особенность представленного авторского подхода состоит в разработанной методике количественной оценки уровня экономической безопасности бюджетной системы страны, представленной комплексом показателей, оценивающих указанное значение со следующих позиций: а) экономическая безопасность по доходным статьям и источникам доходов; б) экономическая безопасность по расходным статьям, расходным обязательствам и направлениям расходования средств; в) экономическая безопасность, определяемая существующим и потенциальным уровнем доходных обязательств страны; г) экономическая безопасность, определяемая по степени реализации базовых инвестиционных и социальных программ данного публично-правового образования. Исходя из этого, перечень показателей оценки уровня экономической безопасности бюджетной системы страны примет следующий вид:

1. Уровень фискальной нагрузки

Показывает степень зависимости экономической безопасности бюджета от уровня собранных налогов. Критериальное значение составляет 30-75 %

2. Коэффициент финансовой автономии

Характеризует степень финансовой независимости бюджета от внешних источников финансирования

Минимальное значение – 70 %.

3. Коэффициент долговой нагрузки

Определяет уровень долговой нагрузки экономики и возможность ее обслуживания при текущем уровне доходов

максимальное значение составляет 20 %.

4. Коэффициент обслуживания долга

Показывает долю расходов по обслуживанию государственных долговых обязательств в общем уровне расходов

Максимальное значение – 12 %.

Как видно из представленного перечня, большая часть представленных показателей связана со стадией экономического цикла, имеет минимальное или максимальное критериальное значение и зависит от характеристик бюджета.

[1] Бюджетный Кодекс РФ// Справочная поисковая система «Консультант».

[2] Бюджетный Кодекс РФ// Справочная поисковая система «Консультант».

[3] Биткина И. К. Финансовая и социальная результативности обязательного пенсионного страхования: теоретический подход и практическая оценка// Научный Вестник

ВАГС. Серия «Экономика». – 2010. – № 2 (4). – С. 79–84

Литература

1. Бюджетный Кодекс РФ// Справочная поисковая система «Консультант».
2. Биткина И. К. Финансовая и социальная результативности обязательного пенсионного страхования: теоретический подход и практическая оценка// Научный Вестник ВАГС. Серия «Экономика». – 2010. – № 2 (4). – С. 79–84