

Секция «1. Перспективы развития современной финансовой системы»

**ПУТИ УСИЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ НАД СИСТЕМОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КРЕДИТОВАНИЯ**

Стирская Ольга Игоревна

Аспирант

*Университет банковского дела Национального банка Украины, Учетно-финансовый,
Николаев, Украина*

E-mail: Olichka_ua_@ukr.net

Научный руководитель

д. э. н. Пшик Богдан Иванович

Мировая практика функционирования рыночной экономики доказывает, что непосредственное участие государства в инвестиционном процессе является объективно обусловленной необходимостью. Государство с помощью методов экономического регулирования осуществляет воздействие не только на формирование внутренних и внешних инвестиций, но и создает условия для их направления в реальный сектор экономики и, соответственно, формирует благоприятную инвестиционную среду.

Под системой государственного инвестиционного кредитования рассматриваем взаимосвязанные элементы, которые взаимодействуют между собой на основе механизмов и принципов, согласно нормативно-правовому и информационному обеспечению, и с помощью которых государство управляет инвестиционными процессами для решения общегосударственных задач с целью развития приоритетных отраслей экономики.

По нашему мнению, принципы, на которых функционирует система государственного инвестиционного кредитования, следует разделить на две группы:

1. Общие принципы:

- принцип целевого использования;
- принцип срочности;
- принцип обеспеченности;
- принцип платности;
- принцип возвратности;
- принцип эффективности (предполагает получение максимального результата от использования средств);
- принцип системности (комплексный подход к решению социально-экономических проблем в стране);
- принцип последовательности (предусматривает последовательное выполнение государственных программ развития в соответствии с этапами государственного инвестиционного кредитования);
- принцип развития (поиск новых путей, видов и инструментов государственного инвестиционного кредитования с целью повышения эффективности государственной политики в данной сфере экономических отношений);
- принцип мониторинга (постоянный анализ и контроль на каждом этапе государственного инвестиционного кредитования).

2. Специфические принципы:

- принцип партнерства (предусматривает привлечение инвестиционных ресурсов в процесс государственного кредитования на условиях добровольности и взаимной выгоды);
- принцип дифференциации (использования различных инструментов государственного инвестиционного кредитования к различным экономическим субъектам);
- принцип экономической обоснованности (расчет суммы государственного кредита и срока кредитования на основе информационного обеспечения);
- принцип прозрачности (свободный доступ к информации о государственном инвестиционном кредитовании и о процессе кредитования, об условиях получения государственного кредита, о риске при кредитовании и т.д.);
- принцип социальной направленности (предполагает получение социального эффекта в результате кредитования).

Однако, существует необходимость в систематическом контроле за их выполнением, а соответственно, элемент контроля является неотъемлемой составляющей управления любой системой, поскольку способствует устранению просчетов в управлении и недостатков в финансовой и производственной деятельности, обнаруживает неэффективность расходования средств или правонарушения в процессе деятельности. Контроль за функционированием системы государственного инвестиционного кредитования является важным элементом государственного финансового контроля, под которым стоит понимать особую управленческую функцию государства, реализация которой предусматривает нормативно-правовое регулирование, проведение мониторинга или других контрольных действий за соблюдением законодательных норм, выявление правонарушений в части использования финансовых ресурсов, их устранения, блокировки незаконных финансовых операций и осуществление мероприятий по компенсации убытков [1, с.12]

Особое значение имеет контроль в сфере управления государственными ресурсами и ресурсами, заимствованными под государственные гарантии. Применение устаревших форм финансового контроля препятствует повышению эффективности экономических процессов и приводит к снижению контрольных функций государства. Именно поэтому, развитие финансового контроля должно быть направлено на разработку новой концепции развития рыночных механизмов, совершенствования его составляющих (объектов, методов и форм контроля) [2].

Рассматривая системы финансового контроля в западных странах можем утверждать, что, в целом они однотипны и состоят из ведомства главного ревизора-аудитора (счетная палата) с подчинением непосредственно парламенту или президенту страны и налогового ведомства с подчинением президенту, правительству или министерству финансов. В большинстве западных стран существуют бюджетные комитеты, в функции которых входит проверка законности, правильности и полноты, предусмотренных в бюджете доходов и расходов, а также правильности отчета об использовании бюджетных ресурсов. В парламенте существует также система выборочного контроля, которая осуществляется через специальные парламентские комитеты. Такие комитеты действуют во Франции и Великобритании для проверки финансовой деятельности отдельных звеньев финансовой системы, в частности, определенных отраслей экономики.

В системе финансового контроля в развитых странах особое значение имеют специальные органы финансового контроля, которые внешне выступают как органы, незави-

симые от правительства и подотчетны парламенту.

Одной из основных функций органа государственного финансового контроля в Украине является осуществление государственного финансового контроля за целевым использованием и своевременным возвратом иностранных и отечественных кредитов (займов), полученных под государственные гарантии в рамках государственного инвестиционного кредитования [3].

Процедура контроля над кредитами, полученными под государственные гарантии в рамках государственного инвестиционного кредитования в Украине, включает:

- контроль целевого использования иностранных кредитов;
- контроль финансового положения заемщика иностранных кредитов;
- контроль эффективности использования иностранного кредита, в форме проверок банками-агентами, органами государственной налоговой службы, таможенными органами.

Отметим, что контроль функционирования системы государственного инвестиционного кредитования осуществляется на основе нормативно-правовых актов с применением различных правовых инструментов. Функционирования системы государственного инвестиционного кредитования в Украине косвенно регулируется более чем сотней законов и иных нормативных актов. Однако, такая разобщенность законодательного обеспечения негативно отражается на инвестиционном климате и усложняет контроль функционирования системы государственного инвестиционного кредитования. Таким образом, с целью усиления контроля над функционированием системы государственного инвестиционного кредитования, все аспекты необходимо систематизировать, объединить и сгруппировать в отдельном законодательном документе. Это будет способствовать совершенствованию государственного инвестиционного кредитования за счет закрепления и стабилизации правового инвестиционного порядка на модернизированной законодательной основе, а также поспособствует стимулированию инвестиционных процессов в пределах государственно-частного партнерства; созданию четких и прозрачных механизмов аккумуляции инвестиционного потенциала государства; осуществлению эффективного государственного контроля над целесообразностью и эффективностью процессов инвестирования.

Считаем, что создание независимого органа финансового надзора, например Комиссии по надзору за системой государственного инвестиционного кредитования, которая бы осуществляла мониторинг использования бюджетных средств, поспособствует усилению контроля не только за функционированием системы государственного инвестиционного кредитования, но и бюджетной сферы в целом.

Среди обязанностей комиссии по надзору над системой государственного инвестиционного кредитования:

- контроль осуществления государственного инвестиционного кредитования;
- контроль использования бюджетных средств предназначенных для государственного инвестиционного кредитования;
- проверка отечественных и иностранных инвесторов, желающих принять участие в государственно - частном инвестиционном кредитовании;
- анализ и обнародование информации о деятельности системы государственного инвестиционного кредитования;

- предоставление органам власти информации о системе государственного инвестиционного кредитования по требованию;

- формирование отчетов о выполнении государственного бюджета в сфере государственного кредитования и отчета об использовании бюджетных кредитов министерствами и ведомствами

Таким образом, считаем, что создание Комиссии по надзору за системой государственного инвестиционного кредитования будет способствовать прозрачности ее деятельности и обеспечит улучшение инвестиционного климата. Кроме того, в данной комиссии следует создать наблюдательный совет. Такой совет может состоять из представителей министерств и ведомств, но не более двух представителей одного министерства или ведомства, что обеспечит независимый контроль над деятельностью этой комиссии.

Подытоживая вышесказанное, отметим, что контроль за функционированием системы государственного инвестиционного кредитования имеет важное значение в системе государственного финансового контроля. Эффективное функционирование системы государственного инвестиционного кредитования обеспечит: качественный рост инвестиций; высокие темпы экономического развития субъектов предпринимательства путем осуществления эффективной инвестиционной деятельности; повышение доходов от инвестиционной деятельности; минимизацию инвестиционных рисков, стимулирование дальнейшего последовательного развития инвестиций. Среди путей усиления контроля над функционированием системы государственного инвестиционного кредитования стоит акцентировать внимание на совершенствовании нормативно - правового обеспечения инвестиционных процессов; разработке и внедрении мероприятий по обеспечению возврата кредитов, предоставленных под государственные гарантии, создании механизма контроля над использованием бюджетных средств, выделенных для предоставления государственных инвестиционных кредитов.

Литература

1. Зимина И.А., Корниенко А.С., Трофимов А.А. Государственный финансовый контроль: учебное пособие. - Николаев : НУК , 2008. - 209 с.
2. Пихоцкий В.Ф. Независимый государственный финансовый контроль - залог эффективности использования финансовых ресурсов государства / В.Ф. Пихоцкий/ Эффективность государственного управления: Сборник научных трудов. - 2011. - Вып. 28. – С. 287-295.
3. Закон Украины «Об основных принципах осуществления государственного финансового контроля в Украине» Верховная Рада Украины, Закон от 26.01.1993 № 2939- XII [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2939-12>