

Секция «1. Перспективы развития современной финансовой системы»

К вопросу об оценке эффективности финансового обеспечения поддержки материнства в Российской Федерации

Гончарук Ольга Александровна

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный экономический университет,

Санкт-Петербург, Россия

E-mail: m.go@mail.ru

Научный руководитель

д. э. н. Гончарук Ольга Васильевна

При разработке и совершенствовании системы финансового обеспечения поддержки материнства важно определить критерии, по которым будет оцениваться ее результативность, а также установить взаимосвязь этих критериев. Это связано с тем, что эффекты в сложных социально-экономических конфигурациях, во-первых, могут возникать через несколько лет после внедрения финансовых новаций, и, во-вторых, их зачастую невозможно оценить только в денежном или только в качественном выражении.

Эффективность финансового обеспечения материнства должна оцениваться двумя типами показателей: не только количественными, но и качественными, поскольку результатом функционирования системы финансового обеспечения поддержки материнства являются не только экономические, но и социальные, этические и политические эффекты. Следует отметить, что повышение эффективности социальных расходов является важной задачей при планировании бюджетных расходов как для государства, так и для предприятия с развитой социальной политикой, потому что чрезмерное увеличение социальных расходов, не приносящих необходимого социально-экономического эффекта, во многом может привести лишь к необоснованному изъятию денег из экономики.

Проведенный анализ показал, что на сегодняшний день не существует единого подхода к оценке эффективности финансового обеспечения поддержки материнства. Учитывая необходимость привлечения частного сектора к финансированию социальных программ, необходимость развития государственно-частного партнерства, данная оценка должна быть многоуровневой и включать в себя: уровень государства – федеральный и субъекта федерации, муниципальный уровень и уровень предприятия, так как на каждом из этих уровней могут привлекаться и использоваться различные источники финансирования программ поддержки материнства.

Поскольку задачей государства является совершенствование и развитие существующей системы поддержки материнства, то необходимо определить и механизм согласования мер по повышению эффективности финансового обеспечения на каждом из этих уровней вследствие их взаимозависимости. На наш взгляд, оценка эффективности финансового обеспечения поддержки материнства должна учитывать не только абсолютные и относительные значения количественных показателей, но и их динамику.

Оценка эффективности финансовых мер применительно к обеспечению поддержки материнства представляет собой сложный алгоритм, включающий в себя следующие этапы:

определение особенностей оценки эффективности финансового обеспечения поддержки материнства;

определение показателей, позволяющих оценить эффективность финансового обеспечения поддержки материнства для каждого субъекта системы финансового обеспечения материнства;

определение методов согласования показателей, определяющих эффективность финансового обеспечения поддержки материнства, в случае их разнонаправленности;

обоснование интегрального показателя эффективности финансового обеспечения поддержки материнства.

Проведенное исследование позволило выявить семь основных, по нашему мнению, особенностей оценки эффективности финансового обеспечения поддержки материнства.

Первая особенность заключается в необходимости и целесообразности определения на государственном уровне количественных показателей и нормативов для включения механизмов финансовой поддержки.

Вторая особенность оценки связана с проблемами поддержки здоровья матери и ребенка (детей). Поскольку желательным результатом материнства для общества являются здоровые мать и дети, то для оценки эффективности проводимой в этой сфере политики важным составляющим элементом является оценка степени улучшения здоровья детей и матерей в результате проводимых мероприятий, каждое из которых требует своего объема финансирования.

Третьей особенностью является то, что оценка затрат на стимулирование материнства и результаты этой политики по существу отстают во времени на 20-30 лет: затраты на поддержку материнства могут быть соотнесены с эффектом от принятых мер, когда дети начнут работать и создавать своим трудом ВВП.

Четвертой особенностью является то, что как показывает опыт, затраты общества на воспроизводство трудовых ресурсов имеют тенденцию к росту, при этом в любом обществе существуют качественные скачки в расходах, связанных со здравоохранением и обучением, а также социально-культурными расходами, которые достаточно сложно учитывать в перспективе при дисконтировании затрат.

Пятой особенностью является то, что финансирование материнства по существу является многоканальным процессом, связанным с государственным финансированием, личным финансированием, корпоративным и благотворительным финансированием. Таким образом, в современном государстве, что касается эффективности финансового обеспечения поддержки материнства, то это всегда государственно-частное партнерство, в котором роль и место государственного финансирования различно, поэтому систему оценки эффективности финансового обеспечения материнства следует представлять как многоуровневую и оценивать:

эффективность государственных расходов,

эффективность личных расходов,

эффективность корпоративных расходов.

При этом при построении системы государственно-частного партнерства, необхо-

димо исходить из того, что у государства и предприятия разная мотивация при финансировании социальной политики. Государство на современном этапе его развития взяло на себя функцию поддержки нуждающихся слоев населения, а предприятие использует социальную политику для повышения своей конкурентоспособности, рекламы, для мотивации сотрудников к качественной работе, для получения налоговых льгот от государства и т.п. Следовательно, при построении системы государственно-частного партнерства часть корпоративных расходов должно будет финансироваться государством, и поэтому система оценки эффективности расходов предприятия относительно всей системы финансирования материнства должна будет учитывать этот аспект.

Шестой особенностью является то, что предпринимаемые меры в области финансового обеспечения поддержки материнства могут давать эффекты, имеющие значения всплесков, когда предлагаемые меры дают относительно быстрый эффект (например, предоставление материнского капитала увеличило в течение 3-х лет количество семей с двумя детьми, но относительно не изменило количество семей с одним ребенком [148]) и стабильное значение процессы могут иметь лишь при длительном рассмотрении.

Седьмая особенность заключается в том, что в современных условиях значительные затраты приходятся на инфраструктуру. При этом часть инфраструктурных затрат на поддержку материнства (строительство и эксплуатация женских консультаций, поликлиник, роддомов, яслей, детских садов и т.д.) была осуществлена в предшествующие периоды. Это определяет необходимость обоснования для каждого периода соответствующей стратегии: либо поддержание инфраструктуры на стабильном уровне, либо качественное улучшение инфраструктуры, а также целесообразность оценки влияния финансирования затрат на инфраструктуру на общие результаты финансовой политики в области материнства.

Системный подход предполагает при оценке эффективности учет результатов всех уровней и всех субъектов системы финансового обеспечения поддержки материнства.

Таким образом, оценка эффективности системы финансового обеспечения поддержки материнства должна базироваться на следующих методических положениях:

при оценке эффектов необходимо использовать соответствующее информационное и статистическое обеспечение, позволяющее учитывать результаты на всех уровнях и для всех субъектов системы финансового обеспечения поддержки материнства, в соответствии с содержанием показателей эффектов, обусловленных системой финансового обеспечения поддержки материнства;

при оценке необходимо использовать методики финансовой оценки социальных эффектов;

разделение результатов по уровням, программам и мероприятиям является вероятностным в силу миграционных процессов;

при оценке затрат необходимо учитывать их периодичность с целью дисконтирования их в случае, если они не являются единовременными;

оценка эффективности системы финансового обеспечения поддержки материнства должна проводиться как для каждого внутрисистемного уровня, сектора и элемента, так и в целом для системы с учетом того, что, во-первых, целевым объектом системы является население страны и, во-вторых, общие результаты обеспечиваются консолидацией финансовых потоков.

С учетом реализуемого в исследовании системного подхода к разработке методи-

ческих положений по формированию и совершенствованию финансового обеспечения поддержки материнства, нами сформирована совокупность показателей оценки эффективности финансового обеспечения поддержки материнства для каждого субъекта указанной системы.

Эффективность финансового обеспечения для федерального уровня определяется объемами бюджетных ассигнований как в целом, так и на каждую женщину, которая является матерью.

Основным показателем, который позволяет определять эффективность государственной финансовой поддержки материнства, является динамика показателя количества семей с детьми, имеющих доходы на члена семьи меньше установленного норматива. При этом указанный норматив должен рассчитываться для каждого региона с учетом средней заработной платы и покупательной способности населения.

Поскольку чем сложнее система, тем более разнообразны эффекты, генерируемые ей, а, следовательно, и параметры, по которым возможна ее оценка, поэтому при анализе эффективности функционирования системы необходимо учитывать, что ряд результатов (эффектов) могут иметь разнонаправленные тренды. Таким образом, во-первых, при анализе показателей, в случае их разнонаправленности, их необходимо группировать по однородным: сферам; целевым установкам; программам и мероприятиям; полученным или ожидаемым результатам; и сравнение должно проводиться в рамках этих однородных групп. Во-вторых, необходимо разбить показатели (группы показателей) по приоритетам, соответствующим целям и задачам системы финансового обеспечения поддержки материнства, с тем, чтобы, в случае разнонаправленности показателей, оценивались значения и динамика приоритетных показателей. В-третьих, необходимо определить интегральный показатель, который позволяет комплексно оценить эффективность всей системы финансового обеспечения поддержки материнства и тем самым нивелировать различия в динамике отдельных показателей. Этот показатель может различаться по уровням, если в качестве задачи ставится оценка эффективности финансового обеспечения поддержки материнства на каждом из уровней системы.

В систему показателей оценки эффективности финансового обеспечения материнства целесообразно включить показатели оценки степени удовлетворения потребностей матери и ребенка / детей по каждой позиции: питание, одежда, гигиенические нужды, жилищные условия, медицинское обслуживание, обеспечение детскими садами, обеспечение социально-культурных потребностей (количество посещений кинофильмов, театральных и иных постановок, музеев, спортивных и иных секций) с указанием причин неудовлетворенности (возрастные, финансовые или иные). Эти показатели могут определяться на основании социологических опросов, а также на основании фронтальных опросов всех матерей в соответствующем муниципальном образовании с целью конкретизации оказываемой финансовой помощи.

Помимо частных показателей, которые рассчитываются для каждого субъекта системы финансового обеспечения поддержки материнства, могут быть рассчитаны комплексные показатели, которые могут учитывать в целом по стране рост государственных расходов на выплату разовых и ежемесячных пособий, на развитие социальной инфраструктуры, на финансирование целевых программ.